

Maio 2004



**PLANO NACIONAL PARA O DESENVOLVIMENTO
DA AGRICULTURA BIOLÓGICA
(2004-
2007)**

Resumo



Ministério
da Agricultura,
Desenvolvimento
Rural e Pescas



Portugal em Acção

Plano Nacional para o Desenvolvimento da Agricultura Biológica

Portugal dispõe de condições favoráveis ao modo de produção biológico (MPB), pelas suas potencialidades agro-ecológicas, pela diversidade de fauna e flora e por muitas das formas tradicionais de produção estarem próximas deste modo de produção. Apesar disso, o número de produtores, embora em crescimento, pouco ultrapassa um milhão, num universo de cerca de 400.000 agricultores (fig. 1).

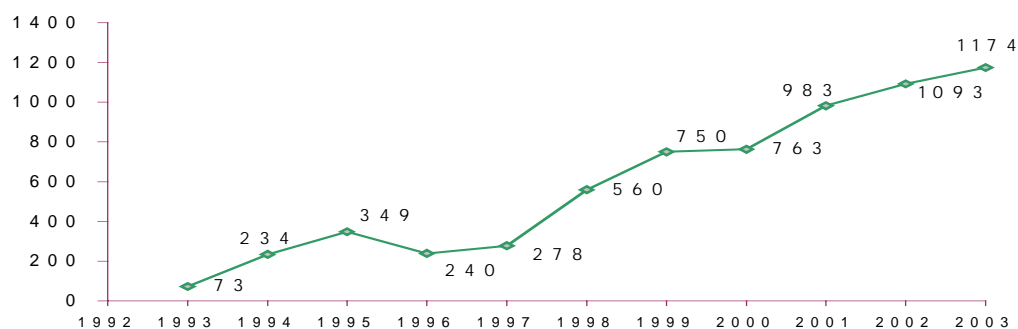


fig. 1

A nível europeu, Portugal é o país com menor número de agricultores dedicados ao Modo de Produção Biológico e um dos que menor área agrícola ocupa, em termos relativos, com essa actividade (fig.2).

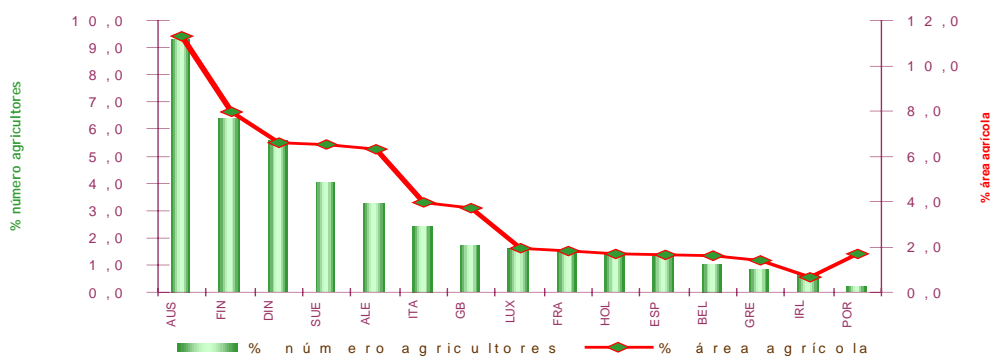


fig. 2

Em Portugal, o Modo de Produção Biológico desenvolve-se num quadro estrutural bastante diferente da generalidade do espaço comunitário. Enquanto a dimensão média nacional das unidades em MPB se situava, em 2002, na ordem dos 83 ha, a média comunitária era de 31 ha.

Nos Estados Membros em que as estruturas das explorações agrícolas mais se aproximam da realidade nacional, a dimensão média era de 31 ha, 5 ha e 22 ha, respectivamente em Espanha, na Grécia e em Itália. Esta situação resultará certamente da importância relativa que assumem em Portugal as superfícies com pastagens, as culturas arvenses e o olival em MPB.

Quadro 1 – Áreas (ha) das principais culturas em MPB em Outubro de 2003 (Ministério da Agricultura)

Olival	Fr secos	Fr frescos	Vinha	Hort	C arvenses	Past Forr	Pousio	Pl.Arom.
22.461	2.782	1.272	893	413	29.197	61.787	1.422	617

As pastagens ocupam a maior área, com cerca de 45%, seguindo-se as culturas arvenses com 21% e o olival com pouco mais de 18%. Saliente-se a escassez nacional em produtos frescos (horto-frutícolas) ocupando apenas 1% da SAU no modo de produção biológico.

Objectivos do Plano Nacional para o Desenvolvimento da Agricultura Biológica

- **Aumentar a superfície Agrícola Utilizada (SAU)** dos actuais 3,2% (120 000 ha) para 7% (260 000 ha) no final de 2007
- **Aumentar a percentagem do número de agricultores aderentes ao MPB** dos actuais 0,25% (1 174) para 1% (4 700) no final de 2007
- **Aumentar a quota dos produtos de agricultura biológica no mercado dos produtos alimentares**
- **Alargar o número de culturas em MPB**, com aumento da produção dos sectores menos desenvolvidos, em especial as culturas hortícolas, os frutos frescos e a vinha
- **Aumentar o número de empresas de acondicionamento, transformação e distribuição**, alargando o tipo e a quantidade dos produtos processados
- **Reduzir os custos e os preços finais dos produtos de agricultura biológica**, melhorando assim as condições de acesso dos consumidores a este tipo de produtos

As medidas que se propõem no Plano, incidindo sobre todas as componentes que influenciam o sector têm um carácter estruturante. Visam, simultaneamente, **criar condições que permitam aos operadores produzir e transformar com maior qualidade, sustentando com eficácia a sua actividade e melhorando a comercialização dos produtos de agricultura biológica.**

O crescimento do Modo de Produção Biológico vai contribuir para uma melhor imagem do sector agrícola junto da opinião pública, porque tem presente a

conservação do ambiente e a qualidade alimentar, contribuindo, assim, para uma maior preservação e para o desenvolvimento do mundo rural.

Com base num diagnóstico efectuado, o Plano Nacional para o Desenvolvimento da Agricultura Biológica aponta como estratégias:

- **Tornar o Modo de Produção Biológico mais conhecido e competitivo;**
- **Aumentar e melhorar a actividade agrícola em Modo de Produção Biológico;**
- **Aumentar e racionalizar a concentração, embalagem e comercialização de produtos de agricultura biológica;**
- **Reforçar, desenvolver e consolidar a actividade de transformação de produtos obtidos a partir do Modo de Produção Biológico;**
- **Aumentar o consumo de produtos da agricultura biológica.**

Assim, propõem-se neste Plano Nacional para o Desenvolvimento da Agricultura Biológica em Portugal 73 orientações, acções e medidas agrupadas nos 8 grandes grupos seguintes, cuja execução se atribui a vários organismos do Ministério da Agricultura com competências nesta matéria, contando-se, ainda, com o envolvimento das Universidades, de Organizações de Agricultores e outras instituições públicas e privadas

1) Aumento da confiança e da procura dos consumidores portugueses nos produtos da Agricultura Biológica (AB)

- ✓ Divulgar e promover os produtos alimentares produzidos em MPB junto dos consumidores;
- ✓ Garantir o sistema de protecção da designação MPB e aperfeiçoar a fiscalização e a repressão das fraudes;
- ✓ Melhorar os sistemas de controlo e certificação dos produtos da AB;
- ✓ Prevenir a contaminação das culturas obtidas em MPB por outros modos de produção, em especial por organismos geneticamente modificados.

Acções a desenvolver:

ACÇÕES	Responsável ¹
Apoio a acções de informação (folhetos, brochuras), promoção e valorização dos produtos de agricultura biológica dirigidas a consumidores e a determinados públicos-alvo (por exemplo, escolas, cantinas, etc.).	CNAB/Inst. Consumidor
Apoio à participação conjunta de operadores em certames de âmbito nacional e internacional e a visitas técnicas ao certames	MADRP
Promoção da utilização de produtos obtidos a partir do MPB na restauração colectiva (i.e. cantinas escolares, de serviços públicos e de empresas) e nos estabelecimentos hospitalares.	CNAB/IDRHa/ DRA
Acções de promoção especializada de alguns produtos em lugares privilegiados de consumo	IDRHa
Criação de um sistema de alerta e de actuação rápida, com clara atribuição de responsabilidades, entre a DGCFQA, o IGAE e o Instituto do Consumidor, para situações de publicidade enganosa ou deficiente rotulagem.	MADRP/ME
Supervisão anual do funcionamento dos Organismos Privados de Certificação e Controlo aprovados em conformidade com a Norma Europeia EN 45011 (avaliação de procedimentos técnicos e interpretação do Regulamento) pelo MADRP e pela entidade Nacional de Acreditação (avaliação de meios, estrutura, e fiabilidade)	IDRHa, IPQ
Incentivar a modernização, o apetrechamento e a acreditação de laboratórios no MPB	Gestor AGRO/ IDRHa
Perspectivar a criação de zonas ou corredores de agricultura biológica integrando parcelas e ou explorações contínuas pertencentes a um conjunto de agricultores e onde se pratique exclusivamente o MPB, associando-lhe um sistema de ajudas compensador e apropriado	CNAB/IDRHa
Estabelecer normas de convivência entre o MPB, os modos de produção tradicionais e as forma de produção que recorram a organismos geneticamente modificados, por forma a prevenir a contaminação dos produtos da agricultura biológica	MADRP

¹ Ver glossário de siglas na última página.

2) **Revisão do Ensino Superior e do Ensino e Formação Profissional**

- ✓ Promover a integração da formação em Agricultura Biológica nos cursos do ensino superior e do ensino profissional agrícolas;
- ✓ Melhorar a formação de técnicos, agricultores e operadores ligados à produção, transformação e comercialização de produtos em MPB;
- ✓ Garantir uma adequada articulação entre a formação técnica e a formação prática em MPB;
- ✓ Incentivar e garantir a elaboração, publicação e distribuição de documentação técnica especializada sobre o MPB.

Acções a desenvolver:

ACÇÕES	Responsável
Sensibilização dos estabelecimentos de ensino superior e de ensino profissional agrícolas para a necessidade de formação de técnicos com preparação para o MPB	CNAB
Revisão dos programas de formação profissional para técnicos, agricultores e operadores ligados à transformação e comercialização: sequencial e de exigência crescente (formação geral seguida de módulos de especialização)	CNAB/IDRHa
Manutenção do reconhecimento dos técnicos das OA, dependente da aquisição de formação profissional sequencial e de exigência crescente, para as MAA	IDRHa
Elaboração de um plano de formação em MPB, para técnicos dos organismos centrais e regionais do MADRP, com especial ênfase para as equipas de controlo de campo	SG-MADRP/IDRHa
Inclusão de um módulo de agricultura biológica nos cursos de Jovens Empresários Agrícolas	IDRHa
Planear, coordenar e promover a realização de acções específicas de formação para agricultores, de carácter fundamentalmente prático, com forte componente de demonstração (cursos por cultura e/ou espécie animal com componentes demonstrativas).	IDRHa
Criação de Campos de Demonstração nos Centros de Formação Profissional em que decorram acções de formação em agricultura biológica.	CNAB/INIAP/DRA
Revisão dos dispositivos de análise e selecção de candidaturas aos apoios públicos em matéria de formação profissional, por forma a privilegiar as relativas ao MPB	Gestor AGRO/IDRHa
Implementação de sistemas de avaliação independente dos cursos de formação profissional.	IDRHa
Elaboração e publicação de documentação técnica (manuais, fichas técnicas e publicações periódicas).	IDRHa/DRA/OA/outras instituições

3) **Promoção da Investigação, do Desenvolvimento Experimental e da Demonstração em Modo de Produção Biológico (MPB)**

- ✓ Estabelecer áreas prioritárias de investigação, experimentação e demonstração no MPB;
- ✓ Garantir a criação de uma rede de infra-estruturas especializadas em experimentação e demonstração do MPB
- ✓ Desenvolver e demonstrar técnicas e produtos que solucionem os actuais problemas técnicos com que se defronta o MPB;
- ✓ Incentivar e apoiar a investigação e a experimentação na produção de sementes de variedades tradicionais;
- ✓ Criar um sistema de informação sobre projectos de investigação, experimentação e demonstração em agricultura biológica.

Acções a desenvolver:

ACÇÕES	Responsável
Estabelecimento das prioridades de investigação e experimentação para o sector, considerando as actividades com maiores problemas técnicos na produção.	CNAB/INIAP/DRA
Criação de uma Rede Nacional de Desenvolvimento Experimental e Demonstração em MPB, integrando o Banco de Germoplasma e os centros de experimentação do MADRP e os anexos aos Centros de Formação Profissional.	CNAB/INIAP/DRA
Promover e apoiar a instalação de uma rede de explorações agrícolas de demonstração (explorações-modelo), ao abrigo de contratos-programa	IDRHa/INIAP/DRA
Incentivar a elaboração de projectos de experimentação e demonstração em agricultura biológica, designadamente através do lançamento de convites públicos à apresentação de candidaturas no âmbito do Programa AGRO (Medida 8.1)	Gestor AGRO/ INIAP
Dinamizar a investigação e a experimentação na produção de sementes de variedades tradicionais	Gestor AGRO/INIAP
Criação de uma base de dados que reúna toda a informação relativa aos projectos de IED em agricultura biológica	CNAB/INIAP

4) **Aumento da adesão dos agricultores ao Modo de Produção Biológico**

- ✓ Sensibilizar e orientar os agricultores e técnicos para a produção em MPB;
- ✓ Criar e apoiar estruturas de informação e de apoio e aconselhamento técnico aos agricultores
- ✓ Promover o MPB como actividade alternativa viável e de qualidade, com especial relevância nas áreas protegidas e zonas vulneráveis;
- ✓ Aumentar a disponibilidade de factores de produção necessários à agricultura biológica facilitando o acesso dos agricultores aos mesmos;
- ✓ Identificar e caracterizar as necessidades do mercado em produtos da agricultura biológica.

Acções a desenvolver:

ACÇÕES	Responsável
Realização, pelo MADRP e pelas organizações de agricultores, de acções de sensibilização e informação sobre o MPB, dirigidas a agricultores convencionais, designadamente no âmbito das áreas protegidas e nas zonas vulneráveis.	IDRHa/DRA/OA
Incentivar a criação e desenvolvimento de serviços de apoio e aconselhamento técnico aos agricultores sobre o MPB	IDRHa/DRA/OA
Instituição de um sistema de aferição da qualidade do serviço prestados no âmbito do apoio e aconselhamento técnico aos agricultores que utilizam o MPB	IDRHa/DRA
Divulgação dos resultados dos estudos a realizar no âmbito da viabilidade do MPB e do mercado dos produtos da agricultura biológica, pelos agricultores e demais operadores	CNAB/MADRP
Preparação e aprovação de dispositivos legais apropriados à importação e utilização de produtos fitofarmacêuticos para o MPB não homologados em Portugal mas autorizados noutros Estados-Membros da União Europeia com condições climáticas análogas a Portugal	CNAB/DGPC
Estabelecimento de normas que simplifiquem e reduzam os custos de autorização para aplicação de determinados fertilizantes orgânicos (i.e. água ruça e bagaço de azeitona)	CNAB/DGAmb
Homologação de medicamentos homeopáticos e outros permitidos na agricultura biológica em animais	CNAB/DGV
Regulamentação da aceitação de sementes do agricultor, desde que certificadas em MPB, para culturas em MPB apoiadas pelas MAA	IDRHa
Promover e apoiar a criação de viveiros para a produção de plantas para a agricultura biológica	CNAB/DGPC/ Gestor do AGRO
Identificar, caracterizar e perspectivar soluções, de qualidade e economicamente viáveis, no âmbito da utilização de matérias orgânicas como fertilizantes	CNAB/Gestor do AGRO
Promover e apoiar a produção de sementes tradicionais e a abertura de uma secção para variedades tradicionais no Catálogo Nacional de Variedades	CNAB/DGPC
Estabelecimento de normas e sistema de controlo para factores de produção.	IDRHa/DGPC
Visitas técnicas de agricultores ao estrangeiro	CNAB/AGRO

5) Estímulo à transformação de produtos alimentares produzidos no Modo de Produção Biológico

- ✓ Estimular o investimento em unidades de transformação e preparação de produtos de agricultura biológica
- ✓ Incentivar o desenvolvimento de alguns sectores específicos com carências de produção face à procura
- ✓ Melhorar e consolidar as relações entre os produtores e as unidades de transformação numa óptica de promoção e desenvolvimento da fileira agro-alimentar biológica
- ✓ Criar e aplicar mecanismos de controlo que permitam garantir a rastreabilidade dos produtos da agricultura biológica desde o produtor ao consumidor

Acções a desenvolver:

ACÇÕES	Responsável
Divulgação dos resultados dos estudos estratégicos sobre o mercado dos produtos da agricultura biológica	CNAB/MADRP
Discriminar positivamente os investimentos associados ao MPB nos regimes de apoio à transformação e comercialização de produtos agrícolas e aos produtos tradicionais de qualidade	Gestor AGRO/GPPAA
Sensibilização e esclarecimento dos responsáveis das unidades de abate e desmancha existentes, para se submeterem ao regime de controlo	CNAB/DRA
Desenvolver e consolidar as relações entre os agricultores da AB e as unidades de transformação com vista a, designadamente, estabelecer estratégias de aprovisionamento adequado e condições de fornecimento equitativas	CNAB/IDRHa/ DRA
Instituir mecanismos de controlo que garantam o cumprimento do requisito de rastreabilidade completa dos produtos obtidos nas várias fileiras	CNAB/IDRHa
Informação aos produtores sobre a necessidade de produção de matérias-primas para alimentos compostos para animais em MPB	CNAB/DRA

6) **Mobilização dos agentes e criação de um sistema de informação**

- ✓ adequar a capacidade de resposta do Ministério da Agricultura ao crescimento e à importância do MPB
- ✓ associar os operadores e demais agentes à definição e implementação do Plano Nacional de Desenvolvimento da Agricultura Biológica
- ✓ recolher, sistematizar e tornar acessível a informação sobre o MPB

Acções a desenvolver

ACÇÕES	Responsável
Promover a realização de estudos sobre a viabilidade económica e adequação do MPB relativamente ao desenvolvimento de uma agricultura sustentada e sobre as diversas fileiras dos produtos da agricultura biológica	MADRP/ UNIVERSIDADE
Desenvolver estudos estratégicos sobre o mercado dos produtos da agricultura biológica, designadamente no que se refere à oferta e à procura e às formas e custos de distribuição.	MADRP/ UNIVERSIDADE
Adequar a estrutura orgânica do IDRHa às necessidades impostas pelo desenvolvimento da agricultura biológica	MADRP
Organização de um serviço público de divulgação técnica em agricultura biológica, envolvendo o INIAP e as Direcções Regionais de Agricultura, com um técnico do INIAP e um técnico em cada DRA afecto ao modo de produção biológico	CNAB/IDRHa/ INIAP/DRA
Criação de uma Comissão Consultiva da Agricultura Biológica, envolvendo todos os operadores, consumidores e demais agentes	MADRP
Criação de um sistema de informação sobre o Modo de produção Biológico (produção, transformação e comércio)	CNAB/IDRHa/ DRA
Criação de uma Base de Dados nacional para factores de produção, a ser elaborada pelo MADRP	CNAB/IDRHa
Criação de uma base de dados acessível no "site" do MADRP, com os indicadores climáticos actualizados, recolhidos nas estações meteorológicas dos serviços oficiais ou participados por fundos públicos	MADRP

7) Aumento sustentado da comercialização de alimentos da Agricultura Biológica

- ✓ Adaptar as normas comerciais à realidade da agricultura biológica;
- ✓ Dinamizar a comercialização de produtos da AB, perspectivando novas formas de distribuição e venda;
- ✓ Alterar o regime fiscal dos produtos obtidos a partir do MPB.

Acções a desenvolver:

ACÇÕES	Responsável
Promover a divulgação dos resultados dos estudos efectuados sobre as formas e os custos de distribuição dos produtos alimentares produzidos em MPB	MADRP
Alterar a regulamentação de apresentação comercial, nomeadamente o calibre, para os produtos de agricultura biológica.	CNAB/IDRHa
Reequacionar as relações entre os produtores e as grandes superfícies	CNAB/IDRHa
Perspectivar o desenvolvimento de novas formas de distribuição e comercialização dos produtos da agricultura biológica	CNAB/IDRHa
Definição de estratégias adequadas de marketing para a promoção e venda de produtos do MPB	CNAB/IDRHa
Alteração da taxa do IVA para todos os produtos transformados com mais de 70 % de ingredientes de agricultura biológica para 5 %	MADRP/ Min. Finanças
Reconhecimento das Organizações de Produtores de agricultura biológica com base em quantidades comercializadas mais baixas (no conjunto dos produtos laborados), pelo valor mínimo previsto na regulamentação sectorial	CNAB/GPPAA

8) **Revisão dos apoios financeiros a projectos na área da Agricultura Biológica**

- ✓ Incentivar e apoiar a adesão dos agricultores ao MPB, particularmente no que se refere às culturas com elevado interesse comercial e às áreas protegidas e zonas vulneráveis;
- ✓ Encorajar a exclusividade da prática do modo de produção biológico nas explorações agrícolas e a comercialização dos produtos obtidos em MPB como biológicos;
- ✓ Considerar um maior afastamento do nível das ajudas no modo de produção mais exigente (MPB)
- ✓ Estimular a obtenção de produtos finais certificados em MPB
- ✓ Fomentar o desenvolvimento da oferta de produtos da AB em função da procura, tendo nomeadamente em consideração as carências observadas relativamente a produtos horto-frutícolas, a produtos animais, azeite e arroz.

Acções a desenvolver

ACÇÕES	Responsável
Revisão dos apoios à agricultura biológica das Medidas Agro-Ambientais (RURIS), com criação de dispositivos específicos para as áreas protegidas e zonas vulneráveis.	IDRHa/ICN
Co-financiamento ao valor máximo (AGRO e AGRIS) em projectos de investimento em equipamentos específicos do MPB	Gestor AGRO/ GPPAA
Maximização dos apoios aos projectos de investimento para conversão integral das explorações agrícolas para o MPB e à transformação e comercialização dos produtos obtidos em MPB como biológicos	Gestor do AGRO/GPPAA
Atribuição de prioridade à aprovação das ajudas ao investimento de projectos de agricultura biológica (AGRO e AGRIS), em especial nas Áreas Protegidas e zonas vulneráveis	GPPAA/ICN Gestor AGRO
Alteração do critério de valia (AGRO) para os investimentos em unidades de abate e desmancha, para se submeterem ao regime de controlo.	Gestor AGRO/ GPPAA
Apoio à produção de proteaginosas e consociações para a produção de grão, não abrangidas pelas actuais ajudas às superfícies, para produção animal em MPB	IDRHa
Revisão da taxa de co-financiamento para projectos de investimento em equipamentos nos sectores de produção mais carenciados: horto-frutícolas, produção animal, olival, vinha e arroz.	Gestor AGRO/ GPPAA
Revisão do regime de apoios financeiros à instalação, modernização, apetrechamento e acreditação de laboratórios para efeitos de capacitação no MPB (Medida 9 do Programa AGRO).	Gestor AGRO/ IDRHa
Preparação de alterações da Medida 10 do Programa AGRO de forma a englobar a assistência técnica dos agricultores pelas Associações que não sejam abrangidas pelo AGRIS.	Gestor AGRO/ IDRHa

ACÇÕES	Responsável
Revisão do valor das ajudas de algumas culturas nas medidas agro-ambientais, particularmente, horticultura, fruticultura, olivicultura, frutos secos e viticultura	IDRHa
Alteração do RURIS tendo em vista garantir o apoio a agrupamentos de produtores para actividades de informação, promoção e publicidade de produtos da agricultura biológica	IDRHa
Assistência técnica não obrigatória no caso do beneficiário das Medidas Agro-ambientais (MAA) ter nível de formação superior agrícola e específica em agricultura biológica.	IDRHa
Introdução de novas culturas nas MAA: pinhão e arroz	IDRHa
Avaliação da prioridade na concessão de licenças de plantação e na concessão de quotas de produção animal e vegetal e replantação ou de cultivo para a agricultura biológica.	CNAB/IVV/ INGA-IFADAP/ AGRO

Coordenação

A execução do Plano será coordenada por um Coordenador Nacional para a Agricultura Biológica (CNAB), directamente dependente do Ministro da Agricultura, Desenvolvimento Rural e Pescas.

Para acompanhar o desenvolvimento do Plano será criada a Comissão Consultiva da Agricultura Biológica com representação de toda a fileira, desde a produção ao consumo.

Incidência financeira

Os custos do Plano serão suportados pelos programas AGRO, AGRIS e RURIS. Estima-se que em 2007 esses custos directos ascendam a 20 milhões de euros/ano, o que corresponde aproximadamente a 4 vezes o encargo público anual com a Agricultura Biológica.

Glossário de siglas

CNAB – Coordenador Nacional para a Agricultura Biológica

DGPC – Direcção Geral de Protecção das Culturas

DGV – Direcção Geral de Veterinária

DRA – Direcções Regionais de Agricultura

Gestor AGRO – Gabinete do Programa Operacional de Agricultura e Desenvolvimento Rural

GPPAA – Gabinete de Planeamento e Política Agro-Alimentar

ICN – Instituto de Conservação do Ambiente

IDRHa – Instituto Desenvolvimento Rural e Hidráulica Agrícola

IFADAP/INGA – Instituto de Financiamento e Apoio ao Desenvolvimento da Agricultura e Pescas/Instituto Nacional de Intervenção e Garantia Agrícola

INIAP – Instituto Nacional de Investigação Agrária das Pescas

IPQ – Instituto Português da Qualidade

IVV – Instituto da Vinha e do Vinho

MADRP – Ministério da Agricultura, Desenvolvimento Rural e Pescas

ME – Ministério da Economia

OA's – Organizações de Agricultores